

Sellye Város Önkormányzata Képviselő-testületének 12/2021. (XI. 30.) önkormányzati rendelete

a közösségi együttélés alapvető szabályairól és ezek elmulasztásának jogkövetkezményeiről

Sellye Város Önkormányzat Képviselő-testülete a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. tv. (továbbiakban Mőtv) 143. § (4) bekezdés d./ pontjában kapott felhatalmazás alapján az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a./ pontjában, valamint az Mőtv. 8. § (1) bekezdés b./ pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a közösségi együttélés alapvető szabályairól és ezek elmulasztásának jogkövetkezményeiről a következőket rendeli el.

I. Fejezet *Általános rendelkezések*

1. §

(1) A rendelet hatálya kiterjed minden természetes személyre és jogi személyre, jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetre, aki vagy amely Sellye település közigazgatási területén a rendeletben meghatározott, a közösségi együttélés szabályaival ellentétes magatartások valamelyikét elköveti.

(2) A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő az a szabálysértésnek, vagy bűncselekménynek nem minősülő magatartás, amelyet a rendelet a közösségi együttélés alapvető szabályai megsértésének minősít.

(3) Nem állapítható meg közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartás, ha a tevékenység vagy mulasztás szabálysértést, bűncselekményt valósít meg, továbbá, ha a tevékenységre vagy mulasztásra törvény vagy kormányrendelet közigazgatási bírság alkalmazását rendeli el.

1. Értelmező rendelkezések

2. §

A rendelet alkalmazásában:

- a) *hulladék*: a hulladékról szóló 2012. évi CLXXXV. törvény 2. § (1) bekezdés 23. pontjában meghatározott anyag.
- b) *jármű*: a közúti közlekedés szabályairól szóló 1/1975. (II. 5.) KPM-BM rendelet I. függelék II. fejezetében meghatározott közlekedési eszköz.
- c) *ingatlantulajdonos*: az a természetes vagy jogi személy, jogi személyiséggel nem rendelkező szervezet, akinek/amelynek tulajdonában –vagy ha birtokosa a tulajdonos személyétől eltér-birtokában az ingatlan van.
- d) *közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartás*: az a tevékenység vagy mulasztás, vagy jogellenes állapot fenntartásában megnyilvánuló magatartás, amely szabálysértésnek vagy bűncselekménynek nem minősül, de a közösségi együttélés szabályaival ellentétes, azt sérti, vagy veszélyezteti és amelyet Sellye Város Önkormányzat Képviselő-testülete (a továbbiakban: Képviselő-testület) e rendeletben közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartásnak minősít (továbbiakban: közösségellenes magatartás).
- e) *közszolgáltató*: Sellye Város Önkormányzata által az ingatlantulajdonosnál keletkező települési hulladék kezelésére feljogosított szolgáltató szervezet.

- f) *zöldterület (e rendelet alkalmazása során):* állandó növényzettel fedett közterület, amely a település klimatikus viszonyainak megőrzését, javítását, ökológiai rendszerének védelmét, a pihenést és testedzést, vagy a díszítő funkciót szolgálja. Továbbá az a növényzet nélküli földes, murvás stb. közterület, ami a fenti funkcióknak tesz eleget, de azt a korábbi növényzetet károsító hatások már kipusztították.

2. Hatáskör

3. §

- (1) A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartás miatt indult közigazgatási hatósági eljárás (továbbiakban: eljárás) lefolytatására – átruházott hatáskörben – a jegyző jogosult.
- (2) Az eljárás során az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvény rendelkezéseit kell alkalmazni.

3. Eljárási szabályok

4. §

- (1) A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartás miatt a közigazgatási hatósági eljárás bejelentés alapján vagy a hatóság részéről eljáró személy észlelése alapján hivatalból indul. A közigazgatási hatósági eljárás
- a) valamely cselekménnyel megvalósuló, a közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartás esetén a cselekmény elkövetésétől,
 - b) mulasztásban megnyilvánuló közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartás esetén a jogszerű teljesítésre nyitva álló határidő lejártától,
 - c) jogellenes állapot fenntartásában megnyilvánuló közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartás esetén a jogellenes állapot észlelésétől számított 30 napon belül indítható meg.
- (2) A bejelentést szóban vagy írásban bármely személy vagy szerv megteheti. A szóban tett bejelentést jegyzőkönyvbe kell foglalni, vagy arról feljegyzést kell készíteni. A bejelentésnek tartalmaznia kell a bejelentett cselekmény helyét és idejét, a közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartás körülményeinek a leírását, a bizonyítási eszközök megjelölését, továbbá a magatartást megvalósító személy ismert személyi adatait. Ha lehetőség van rá, a bizonyítási eszközöket csatolni kell a bejelentéshez.

4. Kiszabható jogkövetkezmények és eljárási szabályok

5. §

- (1) A közösségi együttélés alapvető szabályait elmulasztóval (továbbiakban: jogsértő) szemben figyelmeztetés vagy közigazgatási bírság kiszabásának van helye.
- (2) A jogsértővel szemben természetes személy esetén kétszázezer forintig, jogi személy és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezet esetén ötszázezer forintig terjedő közigazgatási bírság szabható ki.
- (3) A kiszabásra kerülő közigazgatási bírság összegének meghatározása az eset összes körülményének figyelembevételével történik. Figyelembe kell venni a közösségellenes magatartás súlyát, közösségre veszélyes jellegét, illetve a kiszabandó bírság visszatartó hatását.

- (4) A bírság kiszabásánál súlyosbító körülményként kell értékelni, ha a jogsértő korábban azonos cselekmény vagy mulasztás miatt e rendelet szerinti jogkövetkezmények bármelyikével sújtották.
- (5) A bírság kiszabásánál enyhítő körülményként kell értékelni a jogsértő eljárást segítő, együttműködő magatartását.
- (6) A kiszabott közigazgatási bírságot a kötelezett a jogsértés tényét megállapító határozat véglegessé válásától számított 15 napon belül köteles megfizetni Sellye Város Önkormányzat részére.
- (7) A közigazgatási bírság kiszabása helyett figyelmeztetés alkalmazható, amennyiben a közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartás az elkövetés körülményeire tekintettel csekély súlyú, és ettől az intézkedéstől kellő visszatartó hatás várható.
- (8) A figyelmeztetés alkalmazásával a hatáskör gyakorlója, vagy a nevében eljáró személy felhívja a közösségi együttélés alapvető szabályát megsértő személy figyelmét, hogy a jövőben tartózkodjon a közösségi együttélés alapvető szabályainak megsértésétől.
- (9) Fiatalkorúval szemben nem lehet helyszíni bírságot kiszabni. Közigazgatási bírság kiszabásának akkor van helye, ha a fiatalkorú önálló keresettel, jövedelemmel rendelkezik.

II. Fejezet

A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartások

5. A köztisztaság fenntartásával kapcsolatos szabályszegések

6. §

A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el a köztisztaság fenntartása körében, és ennek alapján közigazgatási bírsággal sújtható az ingatlan tulajdonosa, kezelője, tartós használója, illetőleg hasznélvezője (a továbbiakban együtt: tulajdonos), másnak a használatában lévő ingatlanok (ingatlanrészek, helyiségek) tisztán tartása tekintetében pedig a használó, illetőleg - a bérleti jogviszonyból származó kötelezettsége szerint - a bérlő (a továbbiakban együtt: használó), ha a köztisztaságról, valamint a település szilárd hulladékkal kapcsolatos helyi közszolgáltatásról és annak kötelező igénybeviteléről szóló önkormányzati rendeletben, valamint a nem közművel összegyűjtött háztartási szennyvíz begyűjtésére vonatkozó helyi közszolgáltatásról szóló önkormányzati rendeletben foglalt kötelezettségei közül neki felróható módon nem gondoskodik, így különösen:

- a) a közszolgáltatás igénybevétele alóli mentesülésére vonatkozó bejelentési és igazolási kötelezettségének nem tesz eleget;
- b) a közszolgáltatás körébe tartozó hulladékának kezeléséről nem az arra jogosult Közszolgáltató közreműködésével gondoskodik
- c) a szelektív hulladék gyűjtésére szolgáló gyűjtőponton, hulladékgyűjtő szigeten ott el nem helyezhető hulladékot helyez el;
- d) szelektíven gyűjtött hulladék gyűjtésére szolgáló hulladékgyűjtő edénybe, tartályba nem megfelelő hulladékot helyez el;
- e) szelektíven gyűjtött hulladék gyűjtésére szolgáló hulladékgyűjtő edényből, tartályból a hulladék kezelőjének hozzájárulása nélkül hulladékot kivesz.

7. §

A közösségi együttélés alapvető szabályaival ellentétes magatartást valósít meg az



- a) aki a köztisztaság fenntartása körében, az üzlet és egyéb elárúsító hely, vendéglátó egység, intézmény, szolgáltató egység tulajdonosa, aki a vendéglátó egységek, intézmények, szolgáltató egységek bejárata mellett szemétygyűjtőt nem helyez el és annak a szemetésszállításra rendszeresített edénybe ürítéséről, illetve a vendéglátó helyiség közvetlen környezetében a nyilvánvalóan az üzemeltetésével összefüggésben keletkezett szemet összegyűjtéséről és elszállításáról nem gondoskodik,
- b) az az utcai árus, aki az utcai árusítás céljára bérelt helyet, valamint annak közvetlen környezetét a használat időtartama alatt nem tartja folyamatosan tisztán, az árusítás során keletkezett hulladék összegyűjtéséről, elszállításáról, elszállíttatásáról és megfelelő elhelyezéséről saját költségén nem gondoskodik.

6. Közterület rendjét és lakókörnyezetet sértő szabályszegések

8. §

A közösségi együttélés alapvető szabályaival ellentétes magatartást valósít meg az, aki

- a) 22.00 és 6.00 között 3,5 tonna összsúlyt meghaladó járművet, pótkocsit, félpótkocsit, vontató, nyerges vontatót, lassú járművet és mezőgazdasági vontatót, illetve ezek munkaeszközét közterületen tárolja,
- b) üzemképtelen járművet a közterületen a vonatkozó jogszabályban meghatározott engedély nélkül tárol.

7. Közutak felbontására, használatára vonatkozó szabályok megszegése

9. §

Amennyiben más jogszabály eltérően nem rendelkezik, a közösségi együttélés alapvető szabályaival ellentétes magatartást valósít meg az, aki Sellye Város Önkormányzat tulajdonában álló közutakon

- a) a kezelői hozzájárulásban, munkakezdési hozzájárulásban foglalt előírásokat nem tartja be,
- b) rendkívüli igénybevételként, hibaelhárításként bejelentett munka helyett más jellegű munkát végez.

8. Kereskedelmi és vendéglátási tevékenységgel kapcsolatos szabályszegések

10. §

A közösségi együttélés alapvető szabályaival ellentétes magatartást valósít meg a kereskedelmi és vendéglátási tevékenység körében, aki:

- a) közterület-használati hozzájárulás nélkül vagy attól eltérő módon alkalmi és mozgóárusítást, jogosulatlan kereskedelmi tevékenységet végez;
- b) vendéglátó-helyiséghez tartozó teraszt, előkertet közterület-használati hozzájárulás nélkül vagy attól eltérő módon létesít, működtet;
- c) közterületen nem árusítható terméket értékesít, közterületen állatot forgalmaz,
- d) közterületen zaklató, másokat zavaró módon árusít, nyújt szolgáltatást

9. A lakhatás nyugalma, a lakóépület rendjét zavaró cselekmények

11. §

Aki munkanapokon 19.00 órától 08.00 óráig terjedő időszakban,

- b) szombaton 8.00 óra előtt, valamint szombat 17.00 órától, vasárnap bármely időszakban,

c) ünnepnapokon és egyéb munkaszüneti napon bármely időszakban, a környezetben élők nyugalma zavarására alkalmas tevékenységet végez - különösen építési, bontási, szerelési munkálatok, zajjal járó kerti munkák - a szomszédos ingatlanok tulajdonosának hozzájárulása hiányában, megsérti a közösségi együttélés alapvető szabályait.

10. Állattartással kapcsolatos szabályszegések

12. §

A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el, aki közterületen haszonállatot tart vagy legeltet, valamint azt az ingatlanról felügyelet nélkül kiengedi.

11. Az önkormányzat jelképeinek használatával kapcsolatos közösségellenes magatartások

13. §

A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el, aki az önkormányzat jelképeit

- a) jogosulatlanul,
- b) az engedélytől eltérően, vagy
- c) közösséget sértő módon használja fel, vagy
- d) Sellye Város Önkormányzat Képviselő-testületének a város jelképeiről, zászlajáról és pecsétjéről szóló 13/1997.(IX.19.) önkormányzati rendeletben foglalt rendelkezéseket egyéb módon megszegi.

12. Záró rendelkezések

14. §

E rendelet rendelkezéseit a hatálybalépését követően elkövetett a közösségi együttélés alapvető szabályait sértő és azokat elmulasztó magatartások esetében kell alkalmazni.

15. §

Ez a rendelet 2021. december 1-jén lép hatályba.

dr. Szalóky Ildikó
jegyző



Nagy Attila
polgármester

A rendelet kihirdetve:

Sellye, 2021. november 30.

dr. Szalóky Ildikó
jegyző



Általános indokolás

Az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontja szerint a helyi önkormányzat a helyi közügyek intézése körében törvény keretei között rendeletet alkot. A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. tv. (a továbbiakban: Mötv.) 8. §-a szerint a helyi közösség tagjai kötelesek betartani és betartatni a közösségi együttélés alapvető szabályait - e kötelezettségek tartalmát és elmulasztásuk jogkövetkezményeit a helyi önkormányzat képviselő-testülete rendeletében meghatározhatja.

A rendeletalkotásra vonatkozó felhatalmazást a Mötv. 143. § (4) bek. d) pontja tartalmazza. A magatartási szabályok betartásának elmulasztása esetén az ilyen esetek visszaszorítására a mulasztás súlyának, a felróhatóság mértékének és az érintett vagyoni helyzetének figyelembe vétele mellett a rendeletben megállapított mértékű bírság kiszabására van lehetőség. A rendelet szabályozási köre ugyanakkor korlátozott: amennyiben a magatartási szabályt magasabb szintű jogszabály szabályozza, úgy az a rendeletalkotás tárgya nem lehet, ezért sajnálatos módon az igen elszórt szabályozás sem lehet indoka annak, hogy az önkormányzat ezeket a magatartásokat rendeletben szabályozza.

Részletes indokolás

Az 1–15. §-hoz

Részletes indokolás

1.§ -2.§-hoz

A rendelet személyi hatályát és értelmező rendelkezéseket tartalmaz.

2.§-hoz

A rendeletben használt fogalmakra vonatkozó értelmező rendelkezéseket tartalmaz a jogalkalmazás megkönnyítése és az egységes értelmezés érdekében.

A közösségi együttélés alapvető szabályai megsértése esetén alkalmazható szankciókat határozza meg. Ez a közigazgatási bírság és a helyszíni bírság.

3.§-hoz

A közösségi együttélés alapvető szabályai megsértése esetén alkalmazandó hatásköri szabályokat tartalmazza.

Az eljárás lefolytatására és a bírság kiszabására a közigazgatási hatósági eljárás és szolgáltatás általános szabályairól szóló 2004. évi CXL. törvény (továbbiakban: Ket.) rendelkezéseit kell alkalmazni a rendeletben foglalt eltéréssel, mivel e magatartások miatti eljárások önkormányzati hatósági ügynek minősülnek.

Az Mötv. 41. § (4) bekezdése alapján a képviselő-testület hatásköreit – többek között – a jegyzőre ruházhatja át. E jogszabályi lehetőségre figyelemmel a javaslat szerint a közösségi együttélés alapvető szabályait megsértő magatartások esetén az I. fokú önkormányzati hatáskör címzettje a jegyző. Ez esetben másodfokú hatóság a Képviselő-testület.

4-5.§-hoz

A közigazgatási bírság kiszabása a Ket. 94/A.§-ban foglalt eljárásjogi szabályok alapján történik, mely tartalmazza az eljárás során alkalmazandó főbb szabályokat és a bírság kiszabása során



figyelembe veendő tényezőket, így különösen a jogsértéssel okozott hátrányt, annak megelőzésével, elhárításával, helyreállításával kapcsolatban felmerült költségeket, az okozott hátrány visszafordíthatóságát, a jogsértéssel érintettek körének nagyságát, a jogsértő állapot időtartamát, a jogsértő magatartás ismétlődését és gyakoriságát, a jogsértést elkövető együttműködő magatartását, az elkövetett jogsértés gazdasági súlyát.

A Ket. felhatalmazást ad a képviselő-testületnek, hogy rendeletben állapítsa meg a közigazgatási bírság felső határát, amely természetes személyek esetén 200.000,-Ft, míg jogi személyek és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetek esetén 2 millió Ft lehet.

A rendeletben a bírság felső határának természetes személy esetén kétszázezer forintig, jogi személy és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezet esetén ötszázezer forintig terjedő közigazgatási bírság szabható ki.

A közigazgatási bírság megfizetésének módját, illetve a bírság helyett alkalmazott figyelmeztetés szabályait határozza meg.

6.§-14.§-hoz

Azon egyes magatartásokat tartalmazza, amelyek a közösségi együttélés alapvető szabályai megsértésének minősülnek.

Ezek az alábbiak:

A köztisztaság fenntartásával kapcsolatos szabályszegések

Közterület rendjét és lakókörnyezetet sértő szabályszegések

Közutak felbontására, használatára vonatkozó szabályok megszegése

Kereskedelmi és vendéglátási tevékenységgel kapcsolatos szabályszegések

A lakhatás nyugalma, a lakóépület rendjét zavaró cselekmények

Állattartással kapcsolatos szabályszegések

Az önkormányzat jelképeinek használatával kapcsolatos közösségellenes magatartások

15.§-hoz

Záró rendelkezéseket tartalmazza.